

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год»

17 мая 2021 года

г. Североморск

Дата проведения: 17 мая 2021 года.

Наименование вопроса, вынесенного на публичные слушания: рассмотрение проекта Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год».

Время начала проведения публичных слушаний: 18.00 часов.

Время окончания проведения публичных слушаний: 19.00 часов.

Место проведения публичных слушаний: г. Североморск, ул. Ломоносова, д. 4. Зал №62 здания Администрации ЗАТО г. Североморск.

Основания проведения публичных слушаний: публичные слушания назначены Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 13.04.2021 № 78 «Об опубликовании проекта Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «Об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год» и назначении даты проведения публичных слушаний».

Организатор проведения публичных слушаний: Совет депутатов ЗАТО г. Североморск.

Председательствующий на публичных слушаниях: Алексеев Евгений Платонович - председатель Совета депутатов ЗАТО г. Североморск.

Секретарь: Евменькова Наталья Сергеевна - начальник организационного отдела Совета депутатов ЗАТО г. Североморск.

Докладчик: Ракшина Надежда Александровна - начальник Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск.

На публичных слушаниях присутствовало: 45 участников (депутаты Совета депутатов, начальники управлений и отделов Администрации, руководители муниципальных учреждений, руководители предприятий и организаций, расположенных на территории ЗАТО г. Североморск, представители средств массовой информации, жители флотской столицы).

Слушали:

Вступительное слово председательствующего на публичных слушаниях Алексева Евгения Платоновича, председателя Совета депутатов ЗАТО г. Североморск.

Алексеев Е.П.: предложил открыть публичные слушания. Поставил на голосование вопрос: - кто за то, чтобы открыть публичные слушания по обсуждению проекта Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год»?

Голосовали: «За» - 45 участников, «против» - 0, «воздержались» - 0.

Единогласно. Публичные слушания объявлены открытыми.

Алексеев Е.П.: с целью соблюдения процедуры проведения публичных слушаний предложил избрать для ведения протокола секретариат. Предложил поручить ведение протокола начальнику организационного отдела Совета депутатов Евменьковой Наталье Сергеевне. Замечания по предложенной кандидатуре от присутствующих на публичных слушаниях не поступили. Поставил на голосование вопрос: - кто за то, чтобы поручить ведение протокола начальнику организационного отдела Совета депутатов Евменьковой Наталье Сергеевне?

Голосовали: «За» - 45 участников, «против» - 0, «воздержались» - 0.

Единогласно. Решение принято.

Алексеев Е.П.: довел до сведения участников публичных слушаний повестку публичных слушаний, которая определена и изменениям не подлежит. Объявил, что на публичных слушаниях принимает участие 45 участников. Предложил следующий регламент публичных слушаний:

1. С информацией по проекту Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год» выступит начальник Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск Ракшина Надежда Александровна.

На выступление с докладом отводится не более 20 минут.

2. С Заключением Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год выступит председатель Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск Шкода Елена Анатольевна.

На выступление с докладом отводится не более 20 минут.

3. После докладов будет предоставлена возможность высказаться присутствующим, согласно поступившим заявкам. Время выступлений ограничено, не более 2-3 минут.

4. Завершится мероприятие принятием Заключения по результатам публичных слушаний.

Поставил на голосование вопрос:

- кто за предложенный регламент проведения публичных слушаний?

Голосование: «За» - 45 участников, «против» - 0, «воздержались» - 0.

Единогласно. Регламент публичных слушаний принят.

Алексеев Е.П.: пояснил, что для подготовки Заключения, необходимо избрать редакционную комиссию.

Предложил избрать в состав редакционной комиссии следующих сотрудников:

- начальника отдела бюджетного учета Управления финансов администрации ЗАТО г. Североморск Кудину Алесю Викторовну;

- начальника правового отдела администрации ЗАТО г. Североморск Шамшутдинова Романа Шамилевича;

- начальника юридического отдела Совета депутатов ЗАТО г. Североморск Ростовцеву Юлию Валерьевну.

Замечания по предложенным кандидатурам от присутствующих на публичных слушаниях не поступили. Поставил на голосование вопрос:

- кто за то, чтобы утвердить предложенный состав редакционной комиссии.

Голосовали: «За» - 45 участников 32 участника, «против» - 0, «воздержались» - 0.

Единогласно. Члены редакционной комиссии избраны. Членам редакционной комиссии предложено занять места за столом.

Алексеев Е.П.: дополнил, что Заключение по результатам публичных слушаний будет приниматься открытым голосованием. Далее, выразил признательность всем, кто проявил интерес к обсуждению проекта Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год». Публичные слушания по проекту данного Решения на сегодняшний момент проводятся по инициативе Совета депутатов в форме массового обсуждения населением проекта муниципального правового акта. Публичные слушания по исполнению бюджета проводятся ежегодно, как того требует федеральное законодательство. Напомнил, что порядок проведения публичных слушаний определен Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 10 июля 2018 года № 403 «Об утверждении порядка организации и проведения публичных слушаний по вопросам местного значения на территории ЗАТО г. Североморск».

Сегодняшние публичные слушания назначены в соответствии с Решением Совета депутатов от 13.04.2021 № 78 «Об опубликовании проекта Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «Об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год» и назначении даты проведения публичных слушаний». Проект данного Решения

был опубликован 15 апреля 2021 года в газете «Североморские вести» и размещен в официальном сетевом издании «Электронный бюллетень органов местного самоуправления ЗАТО г. Североморск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В течение месяца собирались предложения от жителей. Контрольно – счетная палата ЗАТО г. Североморск подготовила Заключение по исполнению бюджета. И задача участников публичных слушаний рассмотреть проект и принять Заключение, которое депутаты учтут при принятии Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год» на заседании Совета депутатов. Обратил внимание, что в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний итоговый документ не является нормативным и носит рекомендательный характер.

Далее, **Алексеев Е.П.** предоставил слово для доклада «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год» начальнику Управления финансов ЗАТО г. Североморск Ракшиной Надежде Александровне **Ракшина Н.А.:** доложила, что исполнение бюджета ЗАТО г. Североморск в 2020 году осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 21.06.2011 № 158 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск», Решением Совета депутатов «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» от 17.12.2019 г. № 579. В течение 2020 года в бюджет ЗАТО г. Североморск вносились изменения 8 раз. Предложила, утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год с основными параметрами по доходам в сумме 4 163 744,9 тыс. руб. и расходам в сумме 4 149 188,4 тыс. руб. с превышением доходов над расходами (профицитом бюджета) на 14 556,5 тыс. руб. Далее, подробно остановилась **на доходах бюджета**, проинформировав, что по итогам 2020 года исполнение бюджета ЗАТО по доходам составило 101,1% к годовым плановым назначениям. При годовом прогнозном плане – 4 119 551,7 тыс. руб. фактически поступило – 4 163 744,9 тыс. руб. Выполнение плана по налоговым и неналоговым доходам за 2020 год составило 106,9%. При прогнозных назначениях 1 189 027,4 тыс. руб. в бюджет поступило 1 271 469,1 тыс. руб. Перевыполнение в сумме 82 441,7 тыс.руб. сложилось практически за счет всех видов собственных доходов, из них по налогу на доходы физических лиц в объеме 36 747,5 тыс.руб., налогам на совокупный доход – 25 675,0 тыс.руб., доходам от продажи имущества – 6 792,7 тыс.руб. Дополнительно полученные доходы направлены на сокращение муниципального долга. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме поступлений составил 30,5%. Общая сумма задолженности перед бюджетом ЗАТО г. Североморск по налогам, пени и штрафам по состоянию на 01.01.2021 составляет 24 715,69 тыс.руб. и уменьшилась в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 523,06 тыс.руб. или на 2,1 %. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2020 год составили 2 872 758,0 тыс.руб. (98,7% плановых назначений), в том числе: дотации – 496 560,6 тыс.руб. (100,3%); субсидии бюджетам городских округов – 1 219 549,2 тыс.руб. (98,7%); субвенции бюджетам городских округов – 1 131 171,8 тыс.руб. (98,2%); иные межбюджетные трансферты – 25 476,4 тыс.руб. (92,5%). Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (средства юрлиц по местным инициативам) составили 510,0 тыс. руб. (100,0%). Прочие безвозмездные поступления (средства населения по местным инициативам) составили 709,0 тыс. руб. (100,0%). Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, составили 18 736,3 тыс. руб. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих

целевое назначение прошлых лет, составил 437,5 тыс. руб. Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составил 69,5 %.

Далее, подробно рассказала о **расходах** муниципалитета. Расходная часть бюджета ЗАТО за 2020 год исполнена на 98,4% к годовому плану. При утвержденных бюджетных ассигнованиях - 4 216 684,0 тыс. руб. расходы на отчетную дату сложились в сумме 4 149 188,4 тыс. руб. Расходование средств бюджета ЗАТО г. Североморск осуществлялось в соответствии с утвержденным кассовым планом на основании бюджетных заявок главных распорядителей бюджетных средств. Программная часть бюджета исполнена на 98,5% (плановые назначения – 4 048 640,0 тыс. руб., освоено – 3 987 600,6 тыс. руб.). Удельный вес всех программных мероприятий в общей сумме расходов за 2020 год составил 96,1%. Далее, подробно рассказала об исполнении бюджета за 2020 год в разрезе 10 муниципальных программ. Далее, информировала о расходах бюджета по непрограммной деятельности за 2020 год, которые составили 161 587,8 тыс. руб. или 3,9% общих расходов бюджета.

Подвела итог, доложив, что в целом за 2020 год обеспечено выполнение всех первоочередных мероприятий и функционирование всех муниципальных учреждений. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 года отсутствует. По итогам исполнения бюджета 2020 года сложился профицит в сумме 14 556,5 тыс. рублей. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021 составил 114 000,0 тыс. рублей, из них: бюджетные кредиты – 38 500,0 тыс. руб., коммерческие кредиты – 75 500,0 тыс.руб.

Алексеев Е.П.: спросил, имеются ли вопросы к докладчику. За неимением вопросов к Ракшиной Н.А. предоставил слово председателю Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск Шкода Елене Анатольевне.

Шкода Е.А.: зачитала Заключение Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год. «В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год проведены: оценка полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования и бюджетной отчетности ГАБС; проверка соответствия годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности требованиям нормативных правовых актов; оценка выполнения бюджетных назначений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета и иных показателей, установленных решением о бюджете; определение степени выполнения требований законодательства в осуществлении бюджетного процесса при исполнении бюджета муниципального образования. По результатам проведения экспертизы установлено следующее: 1. Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета ЗАТО г. Североморск за 2020 год по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства и Инструкции № 191н. Отчет об исполнении бюджета содержит данные по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, соответствующие показателям бюджетной отчетности ГАБС. В бюджетной отчетности ГАБС выявлены факты неполноты и несоответствия требованиям Инструкции № 191н, не повлиявшие на достоверность итоговых показателей Отчета об исполнении бюджета. 2. Оценка уровня поступления доходов, состояние муниципального долга, исполнения расходов бюджета: Доходы бюджета ЗАТО г. Североморск исполнены с перевыполнением на 44,2 млн. рублей (1,1%) утвержденных прогнозных назначений. К числу основных собственных доходных источников бюджета в 2020 году по-прежнему относился налог на доходы физических лиц, который составил 82,0% в структуре налоговых и неналоговых доходов. Налоговые доходы исполнены в объеме на 6,1% больше утвержденных прогнозных назначений, и обеспечены на 90,6% налогами на доходы физических лиц и 5,7% налогами на совокупный доход. Неналоговые доходы поступили в объеме на 15,5% превышающем утвержденные назначения, при этом, на 12,4% ниже уровня 2019 года. Объем безвозмездных поступлений составил 98,7% от утвержденных назначений, с увеличением по отношению к

показателю 2019 года на 37,2%. Исполнение доходной части бюджета в 2020 году обеспечено: на 69,5% безвозмездными поступлениями и на 30,5 % налоговыми и неналоговыми доходами. Относительно уровня 2018 и 2019 годов доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов уменьшилась, что является показателем снижения финансовой устойчивости бюджета и повышения финансовой зависимости от областного бюджета. Бюджет ЗАТО г. Североморск исполнен с профицитом в сумме 14,6 млн. рублей. Источники финансирования дефицита бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета, сформированы в составе, советуем источникам, предусмотренным ст. 96 БК РФ. За отчетный год муниципальный долг уменьшился на 50,7 млн рублей, или 30,8% за счет погашения кредитов кредитным организациям и реструктуризации бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021 составил 9% объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленные статьей 107 БК РФ. Объем заимствований муниципального образования соответствует нормам статьи 106 БК РФ. Установленный пунктом 1 Решения о бюджете верхний предел муниципального долга не превышен. Общий объем расходов бюджета ЗАТО г. Североморск исполнен на 98,4% от утвержденных бюджетных назначений и на 23,7% выше уровня 2019 года. Наименьший объем исполнения расходных обязательств сложился по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» (33,5%). Общий объем исполненных в 2020 году бюджетных обязательств на 66,1 млн. рублей или на 1,6% меньше расходов бюджета муниципального образования, утвержденных п. 1 Решения о бюджете. Расходы бюджета на реализацию мероприятий 10 муниципальных программ исполнены в среднем на 98,5% от утвержденных бюджетных назначений. Из них: по 5 муниципальным программам выше среднего процента от утвержденных бюджетных назначений в диапазоне от 98,9% до 100,0%; по 5 муниципальным программам ниже среднего процента от утвержденных бюджетных назначений в диапазоне от 63,1% до 98,4%. Расходов, не предусмотренных сводной бюджетной росписью на 31.12.2020 не установлено. Показатели расходной части бюджета, отраженные в годовом отчете и годовой бюджетной отчетности ГАБС, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов не соответствуют показателям Решения о бюджете. Показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют показателям решения о бюджете. Внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в Решение о бюджете осуществлено по основаниям, предусмотренным статьей 217 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе и пунктом 10 Решения о бюджете. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшились на 37,4% и не превысили ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса РФ. Утвержденный пунктом 16 Решения о бюджете Резервный фонд не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (3,0 % общего объема расходов). Средства из Резервного фонда администрации ЗАТО г. Североморск в 2020 году не выделялись. Расходы бюджета на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений) исполнены на общую сумму 1 045,1 млн. рублей, или на 99,0%. В полном объеме освоены бюджетные ассигнования по 3 из 5 объектов. По объектам с неполным освоением бюджетных средств, уровень финансирования составил 98,7%. Расходы на содержание органов местного самоуправления производятся в полном соответствии с предельным размером расходов на содержание ОМСУ, установленным Правительством Мурманской области. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда ЗАТО г. Североморск исполнены на общую сумму 175,9 млн. рублей, или на 97,6% утвержденных назначений, из них основной объем направлен на содержание автомобильных дорог общего пользования и инженерных сооружений на них в границах городских округов (62,3%). 3. В ходе проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «Об

исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год» установлено, что суммы исполненных доходов, расходов, сложившегося профицита бюджета, отраженные в проекте Решения, соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета.»

Далее, озвучила рекомендации Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск:

1. Администрации ЗАТО г. Североморск принять к сведению замечания, установленные в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.
2. Совету депутатов ЗАТО г. Североморск учесть настоящее заключение при рассмотрении отчёта об исполнении бюджета ЗАТО г. Североморск за 2020 год.

Алексеев Е.П.: спросил, имеются ли вопросы к докладчику. За неимением вопросов предложил перейти к обсуждению представленного проекта. Вопросов по существу доклада у участников публичных слушаний не имеется, желающих выступить по проекту обсуждаемого Решения не имеется.

Алексеев Е.П.: предоставил слово редакционной комиссии с предложением озвучить заключение.

Шамшутдинов Р.Ш.: озвучил заключение по результатам публичных слушаний.

В результате обсуждения проекта Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год», **принято решение:**

1. Одобрить проект Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год».

2. Рекомендовать Совету депутатов ЗАТО г. Североморск принять проект Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год».

3. Опубликовать Заключение по результатам публичных слушаний в газете «Североморские вести» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органов местного самоуправления.

Алексеев Е.П.: задал вопрос присутствующим, имеются ли замечания и предложения по представленному Заключению.

Замечания и предложения не поступили.

Алексеев Е.П.: поставил на голосование проект итогового документа - кто за то, чтобы принять Заключение по результатам публичных слушаний.

«За» - 45 участников, «против» - 0, «воздержались» - 0.

Единогласно. Решение принято.

Итоговый документ - Заключение по результатам публичных слушаний по проекту Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год» принят.

Принятое по результатам публичных слушаний Заключение будет озвучено на заседании Совета депутатов ЗАТО г. Североморск, а также опубликовано в газете «Североморские вести» для всенародного ознакомления. Проект Решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск за 2020 год» будет представлен на заседании Совета депутатов для утверждения.

Алексеев Е.П.: поблагодарил всех участников публичных слушаний и присутствующих за работу. Объявил публичные слушания закрытыми.

Председательствующий



Е.П. Алексеев

Секретарь



Н.С. Евменькова