



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ г. СЕВЕРОМОРСК

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАТО г. СЕВЕРОМОРСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.11.2017 г.

№ 1712

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В целях составления проекта Решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию от 01.12.2016, Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 597, 599, 601, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с учетом положений муниципальных программ ЗАТО г.Североморск, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, Основных направлений налоговой политики ЗАТО г.Североморск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением администрации ЗАТО г.Североморск от 28.09.2017 № 1461, администрация ЗАТО г.Североморск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Бюджетная политика) согласно приложению к постановлению.
2. Главным распорядителям бюджетных средств ЗАТО г.Североморск, структурным подразделениям администрации ЗАТО г.Североморск в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой.

3. Постановление администрации ЗАТО г.Североморск от 15.11.2016 № 1473 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» - признать утратившим силу.

4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Опубликовать постановление в газете «Североморские вести» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск.

Глава ЗАТО г.Североморск

В.В. Евменьков

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск (далее – Бюджетная политика) учтены положения Послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию от 01.12.2016, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 597, 599, 601, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Основных направлений налоговой политики ЗАТО г.Североморск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных постановлением администрации ЗАТО г.Североморск от 28.09.2017 № 1461, а также ряд мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов ЗАТО г.Североморск на 2017-2019 годы, утвержденным распоряжением администрации ЗАТО г.Североморск от 29.05.2017 № 485-р.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета ЗАТО г.Североморск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - проект бюджета на 2018 - 2020 годы), и подходов к его формированию.

Бюджетная политика на 2018 - 2020 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г.Североморск, создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования.

В приоритетах бюджетной политики сохраняется обеспечение стабильности бюджета, формирующей условия для устойчивого экономического роста, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизация внутренних источников, более четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей развития муниципального образования.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, сокращению неэффективных расходов, сохранению на безопасном уровне объема муниципального долга.

В работе по повышению эффективности использования бюджетных средств особое значение имеет оценка обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе их планирования.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;
- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;
- совершенствование управления бюджетными инвестициями;
- обеспечение вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В рамках решения вышеуказанных задач в прогнозном бюджетном периоде предполагается:

1. Дальнейшее совершенствование методологии разработки и оценки эффективности муниципальных программ, интеграция в структуру муниципальных программ приоритетных проектов.

Полноценное внедрение и дальнейшее развитие проектных принципов управления позволит концентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях муниципальных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов и целей экономического развития муниципального образования в соответствующих отраслях.

2. Продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств в рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг.

С 2018 года будет осуществлен переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим лицам на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, и на оказание работ и услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), на основе регионального перечня (классификатора) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ (далее - региональный перечень).

3. Дальнейшее совершенствование системы государственных и муниципальных закупок, в том числе путем интеграции бюджетного и закупочного процесса через нормирование закупок.

Ключевыми направлениями в этой сфере станут:

- осуществление контроля в сфере закупок, направленного на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки;

- минимизация и недопущение роста дебиторской задолженности по контрактам;

- развитие информационного пространства в целях повышения открытости и прозрачности закупок.

4. Дальнейшее развитие внутреннего муниципального финансового контроля, смещение акцентов с последующего на предварительный контроль.

Своевременное и качественное исполнение бюджетных полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля.

Осуществление на постоянной основе мониторинга проведения главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. В составе инвестиционных расходов сохраняется приоритет финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджета.

6. Продолжение работы по построению системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и прозрачность информации о бюджетных процессах и финансовых процедурах, а также вовлеченности граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений.

Публичности процесса управления общественными финансами будет способствовать дальнейшее совершенствование формата представления для граждан информации о расходах бюджета.

Планируется продолжить реализацию проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы взаимодействия власти и населения за счет практической совместной работы по выявлению и согласованию социальных приоритетов, выбору и реализации проектов, повышению эффективности бюджетных расходов путем вовлечения общественности в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за реализацией проектов.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2018-2020 годы

Прогноз доходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2018-2020 годы основан на «базовом» варианте сценарных условий и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Мурманской области и муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2018-2020 годы

Исходя из вышеназванных условий бюджетная политика ЗАТО г.Североморск на 2018-2020 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития ЗАТО г.Североморск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством общий объем расходов бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями;
- реализация мер социальной поддержки населения ЗАТО г.Североморск с применением критериев адресности и нуждаемости получателей, исключение финансирования дополнительных мер социальной поддержки федеральных и региональных льготников.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2018-2020 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск от 27.12.2016 № 176 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 18.08.2017 № 268).

2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2018-2020 годов сформированы с учетом:

– уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

– индексации расходов на оплату коммунальных услуг на 4% ежегодно;

– индексации расходов на оплату труда категорий работников, на которые не распространяется действие указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с 01 января 2018 года на 4%;

– увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда категорий работников, повышение размера оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

– изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации.

Реализация указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596-602 и № 606, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688 будет производиться с учетом использования внутренних ресурсов, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и внебюджетных источников.

3. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального и областного бюджета.

4. Отмена льготы для муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений по налогу на имущество организаций.

5. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета ЗАТО г.Североморск на 2018-2020 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра. Долговая нагрузка на бюджет ЗАТО г.Североморск будет оставаться на безопасном уровне.

Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться кредиты от кредитных организаций, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем формирования более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и путем активного реформирования применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, проведения процедур муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.
